



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

13.11.2024 № 07-1-20-2024/9448-24-20760001

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

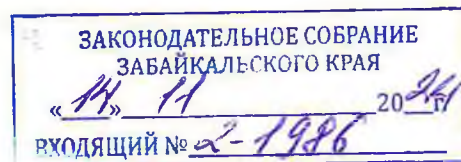
Кон Ен Хва

Губернатору Забайкальского края

Осипову А.М.

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект Закона Забайкальского
края «О бюджете Забайкальского
края на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов»



Рассмотрев проект Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект или проект бюджета края), внесенный 25.10.2024 Губернатором края, сообщая следующее.

Согласно Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38), каждый имеет право на жилище (ст. 40), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), благоприятную окружающую среду (ст. 42), образование (ст. 43).

Однако анализ проекта бюджета края показал, что со стороны органов государственной власти региона возможны нарушения конституционных прав граждан.

1. Регион находится на одном из первых мест в России по доле детей-сирот старше 18 лет, не обеспеченных жильем. По состоянию на 01.11.2024 численность лиц данной категории, у которых возникло и не реализовано соответствующее право, составила 7 034 человека, 2 237 из них имеют неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений. Наряду с этим темпы обеспечения жилья детей-сирот остаются очень низкими, что обусловлено, в том числе недостаточным финансированием.

В соответствии со статьями 5, 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, обеспечение предусмотренных указанным законом гарантий для лиц этой категории (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Вопреки требованиям законодательства несмотря на то, что для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа необходимо более 32,7 млрд рублей, законопроектом на эти цели предусмотрено финансирование лишь в размере 548 630,8 тыс. рублей (целевой показатель 128 квартир). Объем денежных средств, направляемых на предоставление жилищных сертификатов для приобретения жилых помещений лицами анализируемой категории, предусмотрен в сумме 166 720,0 тыс. рублей.

Несмотря на наличие неисполненных судебных решений об обеспечении лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма, вступивших в законную силу до 01.01.2013 (всего 27), проектом бюджета края на приобретение (строительство) жилых помещений в целях исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений предусмотрено только 10 625 тыс. рублей.

При этом на оплату административных штрафов по неисполненным судебным решениям о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, по договорам найма специализированных жилых помещений проектом бюджета в 2025 году предусмотрено 46 650,0 тыс. рублей.

Кроме этого, законопроектом финансирование проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, предусмотрено в объеме 744,8 тыс. рублей. Единичные случаи проведения капитальных ремонтов (3 помещения за 2021-2023 гг.) не позволяют привести жилые помещения в пригодный для проживания вид в полном объеме.

Решением Борзинского городского суда от 18.10.2023 удовлетворено исковое заявление межрайонного прокурора, сделки по приобретению 53 квартир в доме № 82 по ул. Савватеевская г. Борзи Забайкальского края для детей-сирот признаны недействительными, на региональные органы власти возложена обязанность предоставить им иные жилые помещения специализированного фонда. Указанный судебный акт 05.06.2024 вступил в законную силу, возбуждено исполнительное производство.

Однако уполномоченными органами власти Забайкальского края до настоящего времени меры к определению источников финансирования мероприятий по расселению жильцов дома, в том числе детей-сирот, не приняты.

Вопрос включения в расходную часть бюджета Забайкальского края на 2025 год обязательств по исполнению указанных мероприятий не рассмотрен.

При сохранении текущих тенденций – низких темпах сокращения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в крае, росте количества нуждающихся из числа последних в жилых помещениях и незначительных объемах ежегодно предоставляемого жилья, проблема в анализируемой сфере в Забайкальском крае будет сохраняться.

В связи с изложенным законопроектом необходимо предусмотреть денежные средства на реализацию законодательно установленных

дополнительных гарантий для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в достаточном объеме.

2. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определено 7 национальных целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, поддержка семьи; реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности; комфортная и безопасная среда для жизни; экологическое благополучие; устойчивая и динамичная экономика; технологическое лидерство; цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Для достижения каждой из них определены задачи, социологические и целевые показатели, характеризующие их выполнение, а также разработаны 19 новых национальных проектов со сроком реализации с 01.01.2025.

В условиях неопределенности объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в проекте бюджета края сформированы значительные резервы на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах Российской Федерации: в 2025 году – 3 535 135,0 тыс. рублей, в 2026 году – 3 635 135,6 тыс. рублей, в 2027 году – 3 935 132,3 тыс. рублей.

При этом объемы финансового обеспечения региональных проектов Забайкальского края, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов на 2025-2027 годы, в проекте закона окончательно не определены и подлежат уточнению, поскольку наличие такого большого количества нераспределенных средств свидетельствует о нарушении предусмотренного ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) принципа прозрачности (открытости) бюджета и ненадлежащем планировании бюджетной политики, а также создает риск неполного и несвоевременного освоения бюджетных средств.

3. В регионе длительное время без внимания оставлена проблема отсутствия автоматической пожарной сигнализации или ее неисправности в 14 школах в 8 районах края.

Наибольшую тревогу вызывает состояние пожарной безопасности в школах муниципального района «Сретенский район», в 11 из которых более двух лет неисправна система автоматической пожарной сигнализации, в 1 школе такой системы вообще не имеется. Судебные решения по искам прокурора Сретенского района остаются не исполненными по причине отсутствия в бюджете района денежных средств на указанные цели. Для устранения имеющихся нарушений правил пожарной безопасности на объектах образования муниципального района «Сретенский район» требуется не менее 1 млн рублей. Указанные потребности источниками финансирования не обеспечены. О сложившейся ситуации в сентябре 2023 года информировался Губернатор региона.

Ситуация усугубляется участвовавшими на объектах образования пожарах (четыре пожара за 10 месяцев 2024 года).

Вместе с тем в проекте бюджета финансирование, направленное на обеспечение антитеррористической и пожарной безопасности объектов образования, предусмотрено в размере всего 15,8 млн рублей.

4. Не учтены расходы на пересмотр установленного норматива финансового обеспечения расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в размере 1 324 рублей на одного обучающегося в год, он не менялся с января 2020 года (постановление Правительства края от 02.03.2017 № 81 «О некоторых вопросах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в редакции от 23.01.2020 № 9).

Указанное с учетом ежегодного прироста школьного контингента влечет необеспеченность учащихся учебниками и учебными пособиями, входящими в федеральный список учебников, рекомендованных к использованию, что регулярно отмечается в ходе прокурорских проверок.

5. Расчетная потребность на реализацию в 2025 году Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Забайкальского края за счет средств краевого бюджета составляет 4 929 602,9 тыс. рублей, проектом бюджета предусмотрено 4 566 123,0 тыс. рублей, дефицит составляет 363 480 тыс. рублей или 7,4 %.

Следовательно, предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований не обеспечивают полноту финансирования расходов на здравоохранение.

6. Объем денежных средств, необходимых для осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, на 2024 год рассчитывался исходя из количества и площади лесных пожаров в 2023 году, сумма составила 1050 тыс. рублей. Вместе с тем в проекте бюджета на эти цели на 2025 год предусмотрено 1 012 тыс. рублей. Следует отметить, что в текущем году количество и площадь лесных пожаров, произошедших на территории края, по данным ГУ МЧС России по Забайкальскому краю увеличилось с 434 на площади 64 950 га до 1405 на площади 2 048 576 га.

Таким образом, предусмотренный в проекте бюджета объем денежных средств на указанные цели является недостаточным.

7. В соответствии со сведениями муниципальных образований региона потребность в финансировании на подготовку к отопительному периоду в 2025-2026 годов и проведение первоочередных ремонтных мероприятий составляет около 1,4 млрд рублей, между тем в законопроекте на эти цели предусмотрено лишь 400 млн рублей. Износ коммунальной инфраструктуры на территории региона составляет более 70 %. Последствия недофинансирования могут повлечь срыв начала и прохождения отопительного периода 2025-2026 годов, рост количества аварийных ситуаций, и, как следствие, нарушение прав граждан на качественное и бесперебойное получение коммунальных услуг.

Постановлением Правительства края от 03.03.2009 № 84 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края» закреплён перечень аварийно-восстановительного запаса материально-технических ресурсов для ликвидации возможных аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства в осенне-зимний период. В настоящее время значительная часть резерва сформирована не в полном объёме либо отсутствует вовсе (около 48%). В этой связи предусмотренные в законопроекте на эти цели 10 млн рублей не покрывают имеющуюся потребность на приобретение запаса материально-технических ресурсов.

8. В регионе длительное время имеется непогашенная просроченная кредиторская задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности, которая приходится на медицинские учреждения (по состоянию на 01.11.2024 ее размер составляет 52,5 млн рублей). Вместе с тем в проекте бюджета отсутствует финансирование, направленное на её погашение.

9. Без надлежащего финансирования оставлены вопросы расселения граждан из аварийного жилищного фонда. По состоянию на 01.11.2024 не выделены бюджетные средства на расселение 62,7 тыс. кв. м аварийного жилого фонда, в котором проживает более 4 тыс. человек, включенных в Региональную адресную программу края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 гг., утвержденную постановлением Правительства края от 11.04.2019 № 124 (далее – Региональная программа).

Вопреки требованиям законодательства и действующей государственной программе, возлагающих на органы государственной власти субъекта обязанности по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, наличие дефицита средств на завершение мероприятий Региональной программы в размере 8,7 млрд рублей, законопроектом на реализацию последней предусмотрено финансирование лишь в сумме 306 192 тыс. рублей (4 %).

При планируемом финансировании возникает угроза неисполнения мероприятий Региональной программы, что приведет к нарушению прав граждан на благоприятные условия жизни.

10. Законом Забайкальского края от 24.02.2021 № 1915-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 1915-33К) органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Финансовое обеспечение указанного государственного полномочия осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов субвенций из бюджета края на очередной финансовый год и плановый период (п. 1 ст. 5 Закона № 1915-33К).

Проектом бюджета края на 2025 год предусмотрено 204,8 млн рублей, однако в 2024 году органам местного самоуправления выделено финансирование в размере 279 млн рублей, дополнительно в октябре текущего года направлена

информация в Правительство Забайкальского края о выделении средств в размере 100 млн рублей (на рассмотрении).

Следовательно, предусмотренные законопроектом объемы межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на исполнение переданных полномочий, предусмотренных Законом № 1915-ЗЗК, не в полном объеме обеспечивают финансирование расходов на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в регионе.

По данным Государственной ветеринарной службы Забайкальского края за 9 месяцев 2024 г. зафиксирован 1 651 случай укусов собаками, из них животными без владельцев – 704. Недофинансирование указанного вопроса создает риски причинения вреда неопределенному кругу лиц.

11. Проектом закона на 2025 год не распределены дотации на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местных бюджетов, в сумме 2 019 638,1 тыс. рублей. В настоящее время методики распределения дотации на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы не утверждены.

12. Необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о механизмах реализации Забайкальским краем нового расходного обязательства по компенсации оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи; предусмотреть в проекте бюджета края бюджетные ассигнования по вновь установленному для нового расходного обязательства коду бюджетной классификации, а также, в случае предоставления компенсации в форме субсидии Нотариальной палате Забайкальского края (ст. 78.1 БК РФ), установить соответствующий случай предоставления субсидии в статье 11 проекта закона о бюджете.

13. Департаментом государственного имущества и земельных отношений края, Администрацией городского округа «Город Чита» гражданам льготных категорий предоставляются земельные участки на территории г. Читы. При этом земельные участки не обеспечены необходимой коммунальной и транспортной инфраструктурой (отсутствие дорог, линий электропередач, освещения и т.п.).

Распоряжением Губернатора края № 190-р от 19.04.2021 утвержден План мероприятий по предоставлению бесплатно в собственность многодетным семьям земельных участков, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры (далее – Дорожная карта).

Согласно разделу 1.1 Дорожной карты на территории городского округа «Город Чита» Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи края совместно с Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта края и Администрацией городского округа «Город Чита» поручались разработка региональной (муниципальной) программы, предусматривающей механизмы финансирования строительства объектов инженерной инфраструктуры; обеспечение разработки

соответствующей проектно-сметной документации; предоставление субсидии на строительство объектов транспортной инфраструктуры из средств дорожного фонда края.

Сроки реализации всех мероприятий Дорожной карты (включая строительство инфраструктуры) предусмотрены до конца 2024 года. Вместе с тем, до настоящего времени соответствующая региональная программа не разработана, проектно-сметная документация не подготовлена, строительство инфраструктуры не начато. При этом в проекте бюджета края средства на финансирование соответствующих мероприятий также не предусмотрены.

В связи с изложенным предлагаю скорректировать законопроект с учетом предложенных замечаний.

И.о. прокурора края

старший советник юстиции

С.О. Немцов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 50123C9D1A34560169126DEA25F7CCA1
Владелец Немцов Станислав Олегович
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

И.В. Тверскова, тел.35-38-90
А.О. Мункуева, тел. 39-68-39
Ю.Г. Хорлоева, тел. 39-67-73
Ю.А. Дудкина, те. 26-53-04
Н.В. Туранова, тел. 39-68-26
Г.В. Галекбаров, тел.35-72-89
Д.Д. Болданова, тел. 39-67-73
Н.Г. Оглоблин, тел. 39-68-09